

בהמשך להחלטת ועדת השרים לענייני הפרטה מח/5 מיום 1.6.2014 בעניין הפרדת האחזקה המשותפת עם עיריית תל אביב; החלטת ממשלה שמספרה 2558 מיום 24.3.2017 בעניין העברת חברת נתיבי איילון בע"מ (להלן – החברה) לבעלות מלאה של המדינה; החלטת ממשלה שמספרה 421 מיום 7.10.2020 בעניין העברת פרויקטים תחבורתיים מחברת יפה נוף תחבורה תשתיות ובניה בע"מ לחברות תשתית ממשלתיות; החלטת ממשלה שמספרה 1305 מיום 17.3.2022 בעניין אישור מינוי החברה לרשות ממונה לפרויקט הנתיבים המהירים בגוש דן וכחברה הממונה לפי חוק מס להפחתת גודש התנועה באזור גוש דן, תשפ"ב -2021, ובהתאם לתקנה 3ד(ג) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993, להלן עקרונות הסכם המסגרת בין ממשלת ישראל (להלן – הממשלה) לבין החברה (להלן – ההסכם):

הגדרות

נציגי הממשלה - מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, החשב הכללי והממונה על התקציבים במשרד האוצר, או מי מטעמם, במשותף, כאשר מנכ"ל משרד התחבורה או מי מטעמו ישמש יו"ר למעט אם נאמר אחרת בהסכם;

תכנית פיתוח - כלל פעילויות הפיתוח של החברה לתקופת ההסכם בחלוקה לפרויקטים, ותוך התייחסות בין היתר לתקציבי הפרויקטים כפי שיפורט בתכנית העבודה השנתית המאושרת וכפי שתעודכן, ככל שתעודכן, באישור נציגי ממשלה;

תכנית עבודה שנתית – תכנית שנתית שנועדה למימוש תכנית הפיתוח, הכוללת אבני דרך מרכזיות בחלוקה לפרויקטים ותתי פרויקטים, תקציב וכיוצא בזה, והכל כפי שאושר וכפי שיעודכן מדי שנה באישור נציגי הממשלה;

תקציב שוטף – סך התקציב המשמש את החברה לתקורות הארגוניות הנדרשות לפעילות המעוגנת בהסכם, ושלא נועד לביצוע תכנית העבודה השנתית. הפעילות הארגונית של החברה תכלול, בין היתר, אך לא רק, תשלום שכר ונלווים, תשלום בעד נכסים המשמשים את החברה לפעילותה השוטפת, רכישת ציוד לפעילות כאמור, תשלום בעד אחזקתם של הנכסים והציוד כאמור ותשלום ליועצים שלא במסגרת הפרויקטים;

תשלומי הפיתוח - סך התקציב שישמש את החברה אך ורק למימון תכניות העבודה השנתיות המאושרות בהסכם זה. כל הכספים שיתקבלו בידי החברה לצורך מימון תכנית העבודה המאושרת ינוהלו בחשבון בנק נפרד, בנפרד מחשבון התקציב השוטף של החברה. החברה תנהל את החשבונות של תקציב הפיתוח במתכונת שתיקבע על ידי החשב הכללי ואשר תועבר לחברה בכתב.

1. תיחום פעילות

1.1. תחומי הפעילות שלגביהם יחול ההסכם יהיו תחומי הפעילות שלגביהן הוגדרה ומונתה החברה כזרוע ביצוע של הממשלה בהחלטות הממשלה הנ"ל ובהתאם למטרות החברה ובכלל זה: תכנון, קידום, ניהול, וביצוע פרויקטים תחבורתיים עירוניים ומטרופוליניים, בכל רחבי הארץ, לרבות פרויקטים תחבורתיים תומכי דיור, ופרויקטים תחבורתיים המקדמים תחבורה ציבורית והפחתה של השימוש ברכב הפרטי וניהול הטיפול בכל הכרוך בהפקעות, לרבות ניהול ביצוע פינויים ותפיסת חזקה בקרקע מופקעת – לצורך ביצוע פרויקטים כאמור¹; הקמה וניהול של צוות תכנית אב לתחבורה בכל הארץ, למעט מטרופולין ירושלים, על כל מרכיביו, בכל תחומי התחבורה, תשתיות תחבורה ותחבורה ציבורית, עריכה וניתוח של תחזיות, סקרים ומודלים²; ניהול ייזום ופיתוח פרויקטים טכנולוגיים תחבורתיים בתשתיות, וכן התאמת התשתיות להתפתחויות טכנולוגיות בכלי רכב ובמתקני הדרך³; תכנון, פיתוח, אחזקה וניהול של מתקני תחבורה ציבורית ודרכים, שייקבעו על ידי המדינה, במרחב העירוני ו/או המטרופוליני⁴; "החברה הממונה" לפי חוק מס להפחתת גודש התנועה באזור גוש דן, התשפ"ב-2021 ורשות ממונה לפי חוק נתיבים מהירים, התש"ס-2000⁵, הכל כפי שיפורט בהסכם.

1.2. במסגרת זו תפעל החברה, בין היתר, בתכנון אסטרטגי, הנדסי וסטטוטורי, פיתוח, הקמה, אחזקה, הפעלה וניהול תנועה של הפרויקטים הכלולים בתוכנית הפיתוח ותוכנית העבודה השנתית; טיפול בהסדרי מקרקעין והפקעות; ניהול הביצוע, הפיקוח ובקרת האיכות על הקמת הפרויקטים הכלולים בתוכנית הפיתוח לאורך שלבי הביצוע השונים.

2. תיחום כספי ותקופת התקשרות

2.1. ההסכם יעמוד בתוקף חמש שנים מיום חתימתו (להלן- תקופת ההסכם), והוא מחליף כל הסכמות, סיכום או הסכם קודם בין הצדדים. שנה לפני תום תקופת ההסכם יחלו הצדדים לנהל משא ומתן בדבר התקשרות אפשרית בהסכם חדש לגבי התקופה שלאחר תום תקופת ההסכם. לחילופין, יהיו הצדדים רשאים להאריך את תקופת ההתקשרות לפי הסכם זה בארבע שנים נוספות (עד שנתיים בכל פעם) (להלן- תקופת ההסכם הנוספת). הארכת תקופת ההתקשרות תעשה באמצעות הודעה בכתב אשר תהא חתומה על-ידי נציגי הממשלה ותועבר לחברה 60 יום לפני תום תקופת ההתקשרות.

2.2. ההיקף הכספי של ההתקשרות הינו עד סך 20 מיליארדי ₪ עבור פעילות הפיתוח של החברה, כאשר השתתפות המדינה עבור הפעילות השוטפת של החברה לתקופת ההתקשרות תעמוד על עד כ-945 מלש"ח והכל בהתאם למנגנון תקצוב שייקבע בהסכם.

¹ החלטת ממשלה מס' 2558 מיום 24.3.2017.

² החלטת ממשלה מס' 421 מיום 7.10.20.

³ החלטת הממשלה מס' 2558 הנ"ל.

⁴ החלטת הממשלה מס' 2558 הנ"ל.

⁵ החלטת ממשלה מס' 1305 מיום 17.3.2022.

3. תוכנית עבודה שנתית

- 3.1. להסכם תצורף תוכנית העבודה השנתית לשנת 2026.
- 3.2. מדי שנה, בהתאם למועדים שיקבעו על ידי משרד התחבורה, תגיש החברה למשרד התחבורה טיוטת תוכנית עבודה שנתית לשנה העוקבת, שתכלול את רשימת פרויקטי הפיתוח של החברה עם פירוט האומדנים ולוחות הזמנים המעודכנים שלהם. תוכנית זו תועבר לאישור נציגי הממשלה לאחר אישור משרד התחבורה עד לתאריך ה-10 לדצמבר בכל שנה, ויתקיים דיון עם נציגי הממשלה לא יאוחר מ-30 לדצמבר לאותה שנה. תוכנית העבודה השנתית תתייחס לכלל פעילויות הפיתוח המתוכננות של החברה, תוך פירוט רבעוני של אבני הדרך בפרויקטים ובחלוקה לרכיבי הפרויקט, ובצירוף כל התייחסות נוספת העשויה להוות כלי עזר לקבלת החלטות בעניין התכנית.
- 3.3. נציגי הממשלה יהיו רשאים לתת הוראה בכתב לשינויים בתוכנית העבודה השנתית המאושרת, בלוחות הזמנים ובתקציב המפורטים בה, לרבות הוספה או גריעה של פרויקטים בכל עת, לאחר דיון עם החברה, בו היא תציג את משמעויות ההוראה.
- 3.4. ביצוע שינויים בתוכנית העבודה השנתית המאושרת, אשר כרוך בשינוי תקציב, יותנה באישור של נציגי הממשלה, לרבות מתן התחייבות כספית כדין לחברה, ממשרד התחבורה.
- 3.5. להסכם תצורף תוכנית הפיתוח המאושרת של החברה לשנים 2026-2030, המפרטת את רשימת הפרויקטים שבאחריות החברה ואת התקציב המאושר לכל פרויקט. כמו כן, כולל ההסכם מנגנון לעדכון תוכנית הפיתוח של החברה, באישור של נציגי הממשלה כמפורט בהסכם.

4. תשלומים

- 4.1. תשלומים לחברה יועברו בהתאם לדרישות תשלום שיועברו על ידי החברה למשרד התחבורה או למי מטעמו ולאחר בדיקת חברת הבקרה מטעמו, ויאושרו על ידי חשב משרד התחבורה או מי מטעמו ואגף תשתיות ותיאום במשרד התחבורה. תשלומים כאמור, יבוצעו בהתאם להוראות החשכ"ל, לנוהל בקרת חשבונות של משרד התחבורה ועל פי כל דין. תשלומי החברה לספקים, קבלני משנה או צדדים שלישיים תעשה בכפוף לחוק חובת מוסר תשלומים לספקים, התשע"ז – 2017, ובכפוף להנחיות חשב משרד התחבורה המתעדכנות מעת לעת.
- 4.2. התשלום יבוצע על סמך דרישת תשלום אשר תכלול את כל המסמכים הנדרשים על ידי משרד התחבורה כקבוע בהסכם ובהוראות תכ"ס.
- 4.3. החברה מתחייבת להשקיע את כל תשלומי הפיתוח אך ורק לצורך מימון תכנית הפיתוח המאושרת באופן יעיל, תוך מיצוי המשאבים והמקורות שלרשותה ונקיטת מדיניות הוצאות מרוסנת וחסכונית.
- 4.4. הכספים שיתקבלו בידי החברה לפיתוח, ישמשו אך ורק לטובת יישום תכניות הפיתוח המאושרת וינוהלו בחשבון נפרד, אשר ייועד באופן בלעדי לתכנית הפיתוח המאושרת ולא

יכלול כספים מחשבון התקציב השוטף של החברה.

5. דיווח ובקרה

5.1. מבלי לגרוע מסמכויות לפי כל דין, נציגי הממשלה או מי מטעמם יהיו רשאים, לעיין בכל עת במהלך תקופת ההתקשרות ולאחריה בכל הנתונים הדרושים להם, וכן לבצע בכל עת ביקורת, בקרה ופיקוח על פעילות החברה ולבקר בכל אתר פעילות של החברה – והכל לצורך בחינת יישום התחייבויותיה של החברה על פי ההסכם; החברה תערוך ותעביר כל דין וחשבון הנוגע ליישום התחייבויותיה על פי ההסכם בנוסף על אלו המפורטים בהסכם האמור, לפי בקשת הגורמים כאמור.

5.2. בכפוף להוראות הדין המחייבות ותקני הביקורת החלים על החברה, החברה מתחייבת לנהל את ספרי חשבוניות באופן שיאפשר מעקב ובקרה על ביצוע תשלומים ששולמו במסגרת ההסכם.

5.3. מבלי לגרוע מכלליות האמור, נציגי הממשלה או מי מטעמם יהיו רשאים לעקוב אחר השימוש שנעשה בכספים שהועברו מכוח ההסכם, לבחון את מכלול ההיבטים הכרוכים בתכנית הפיתוח – הן במישור הפיננסי והן במישור הביצועי-הנדסי, לרבות התכנון, האומדנים, התקציב, התקשרויות, תשלומים, השימוש בכספים וכן ניהול הביצוע בפועל של כל פרויקט או מרכיב בו ושל התכניות בכללותן.

5.4. התקדמות לשלבי הביצוע של הפרויקטים והעברת תקציבים בגינם, מותנית בהשלמת בדיקות ודו"חות שונים כפי שהוגדר בהסכם.

6. אחריות

6.1. החברה בלבד תהיה אחראית ותישא בתשלום בגין כל פגיעה, אבדן, נזק, הוצאה או הפסד לרכוש או לגוף שייגרמו לממשלה או לצד שלישי או לכל אדם מכל סיבה שהיא כתוצאה מפעולה שנעשת במסגרת ההסכם ושאינה לפי הוראות ההסכם, פעולה שאינה כדין, פעולה פלילית או פעולה מעשה או מחדל רשלניים של החברה או מי מטעמה בביצוע תכניות הפיתוח ותוכנית העבודה השנתית. סעיף זה לא יפורש כחווה לטובת צד ג', אין בו כדי להקנות זכות כלשהי למי שאינו צד לו ומשמעותו במישור היחסים שבין החברה לבין הממשלה בלבד.

6.2. החברה תהיה אחראית על פי ההסכם וכל דין לכל תשלום לשיפוי נזק או פיצויים או כל תשלום המגיע ממנה על פי כל דין לאנשים המועסקים על ידה (לרבות יועצים, קבלנים, ספקים, גופים חיצוניים) או לכל מאן שהוא המועסק על ידה.

6.3. החברה תערוך ביטוח לאורך כל תקופת ההסכם לטובתה ולטובת מדינת ישראל הכולל את כל הכיסויים והתנאים הנדרשים בהסכם.

7. בטחונות

- 7.1. מבלי לגרוע מכל זכות אחרת העומדת לממשלה, יהיו רשאים החשב הכללי ומנכ"ל משרד התחבורה או מי מטעמם לקזז כל סכום שיגיע להם מן החברה לפי כל דין או הסכם, כנגד כל סכום שיגיע לחברה מהממשלה לפי כל דין או הסכם. החשב הכללי או חשב משרד התחבורה, יודיע בכתב לחברה, על כוונתו לקזז כל תשלום כאמור 30 ימים טרם הביצוע בפועל ויאפשר לחברה במסגרת 30 הימים האמורים, להשמיע את טענותיה או לתקן את הליקויים.
- 7.2. ההסכם כולל הוראות נוספות המקנות לממשלה זכות לסעדים שונים במצב של הפרה.

8. כללי

- 8.1. פרסום מכרז וביצוע כל אחד מהפרויקטים הכלולים בתכנית הפיתוח המאושרת ובכלל זאת התחייבות כספית לצד שלישי או התחייבות כספית של המדינה כלפי החברה, מותנית בתקצוב כל המקורות התקציביים, לרבות התחייבות כספית מהגורמים המוסמכים בהתאם להוראות חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 ובהתאם להוראות כל דין, והוא ייעשה רק בהתאם למקורות המימון שאושרו לפרויקט בתכנית הפיתוח המאושרת.
- 8.2. החברה תתחייב כי לצורך ביצוע פרויקט הנכלל בתכנית הפיתוח או תכנית העבודה השנתית וביצוע התחייבויותיה על פי הסכם זה תסתייע בגורמי מקצוע מתאימים בתחומים הרלוונטיים ותתקשר כמו כל שאר התקשרויותיה בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב – 1992 ותקנותיו.
- 8.3. כלל המחלוקות שיתגלעו במסגרת הביצוע של הסכם זה, ייושבו בידי נציגי הממשלה ונציגי החברה, ובמקרה שלא תיושב המחלוקת ביניהם, יפעלו הצדדים בהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה.
- 8.4. זכויות הקניין הרוחני הנובעות מכל השירותים שיסופקו לממשלה מכוח ההסכם, לרבות חוות דעת, דו"חות, מחקרים וכל היוצא באלה יהיו שייכות לממשלה באופן בלעדי. באחריות החברה להעביר לנציגי הממשלה בסיום כל פרויקט כל מידע או מסמך הנדרשים לצורך רישום זכויות כאמור. הממשלה תעניק לחברה במסגרת ההסכם זכות שימוש בכל האמור לעיל כל עוד יהא ההסכם בתוקף. הנכסים והמיטלטלין אשר נרכשו ויירכשו על ידי החברה במסגרת תוכנית הפיתוח ואשר מומנו או ימומנו מתקציב הפיתוח הינם קניין המדינה. החברה תהא רשאית לעשות שימוש במיטלטלין לצורך ביצוע התחייבויותיה ולצורך זה בלבד. ככל שמדובר בנכסים או במיטלטלין אשר לגביהם מתנהל מרשם כדין, יירשמו הנכסים או המיטלטלין האמורים על שם המדינה מיד עם הרכשם.
- למען הסר ספק, הסכם המסגרת לא עוסק בנכסים שהיו בבעלות החברה עובר למועד שבו הפכה לחברה בבעלות ממשלתית מלאה.
- 8.5. החברה או מי מטעמה מתחייבים לשמור בסוד כל מידע, שאינו נחלת הכלל, שיגיע לידיעתם

בקשר עם ביצוע ההסכם, והם לא יהיו רשאים להעביר את המידע לגורם אחר או לעשות בו כל שימוש, אלא אם השימוש ואו מסירת המידע נדרשים לצורך ביצוע התחייבויות לפי ההסכם, מועבר לבקשת גופים ממשלתיים אחרים, לפי כל דין או באישור מי מנציגי הממשלה.

8.6. על החברה להודיע בכתב ובאופן מיידי על אירועים שיש בהם כדי להשפיע על יכולתה של החברה לקיים את התחייבויותיה בהתאם להסכם במלואן ובמועדן.

8.7. לחברה תעמוד מלוא העצמאות כישות משפטית נפרדת, בקבלת החלטות על ניהול הארגון. התנהלות החברה תהא בהתאם לחוק החברות הממשלתיות, לרבות הוראות סעיף 4(א) לחוק האמור ולפי נוהליה, באופן שישירת את העמידה בכלל חובותיה, ובכלל זה בחובות החברה בהתאם להסכם זה, בכפוף למגבלת התקציב לפעילות השוטפת כדלעיל.

8.8. יובהר כי מעבר למחויבות של החברה לקיים את חובותיה לפי ההסכם, החברה תהיה רשאית ליזום ולבצע כל פעולה על מנת לקדם את מטרותיה, כפי שקבעה לה הממשלה, על פי דין ובכלל זה באמצעות קידום פיתוח עסקי שיתבצע בהתאם להחלטות האורגנים המוסמכים של החברה, וניצול מיטיבי של משאבי הקרקע, והכל בכפוף להוראות ההסכם.

8.9. מוסכם כי עד למועד חתימת ההסכם יפעלו הצדדים בהתאם לאמור במסמך עקרונות זה.

8.10. החברה תפעל במסגרת תחומי פעילותה כפי שהוגדרו בסעיף 1. ביצוע פעולות במסגרת תחומי פעילותה שאינן מוגדרות בהסכם, לרבות, ביצוע פעולות רכש, התקשרויות, הוצאות ו/או פעולות נוספות שאינן בתחום אחריותה, ופעילויות שאינן נדרשות לשם מילוי תפקידיה, מותנה בכך שהחברה הודיעה על כך מראש לנציגי הממשלה, והם לא התנגדו לכך, בהתאם להוראות שייקבעו בהסכם.

9. תקציב

9.1. בהתאם לסעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה, העלות למימון החלטה זו הובאה בחשבון במסגרת תקציב משרד התחבורה כאמור בתוכנית המפורטת, כמשמעותה בסעיף 33(ב1) לחוק היסוד.

9.2. בהתאם לסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 ולצורך מימון החלטה זו ומימון פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף האמור, יקצה משרד התחבורה את הסכומים הבאים: בגין פעילות הפיתוח של החברה, יקצה משרד התחבורה מתקציב הפיתוח של המשרד בשנים 2026 - 2030 סכום של עד 20 מיליארדי שקלים חדשים, אשר יוקצו בהתאם לתוכנית שאושרה ובהתאם לקצב התקדמות הפרויקט וכן סכום של עד 945 מלש"ח כהשתתפות בתקציב השוטף של החברה.